

**STUDIU DE FUNDAMENTARE**  
**privind necesitatea și stabilirea condițiilor optime a unei activități din cadrul**  
**serviciului de amenajare, organizare și exploatare a parcurilor.**

**Supravegherea parcurilor cu plată, care funcționează la nivelul municipiului Sfântu**  
**Gheorghe și în Șugaș Băi**

**I. DATE GENERALE:**

**Titularul studiului:**

Denumirea legală completă	Municipiul Sfântu Gheorghe
Cod de înregistrare fiscală	4404605
Statutul legal	Unitate Administrativ Teritorială
Adresa oficială	Sfântu Gheorghe str. 1 Decembrie 1918
Reprezentant legal	Antal Árpád - András
Situl organizației	www.sepsiszentgyorgyinfo.ro

**Denumirea obiectivului:** Studiu de fundamentare privind necesitatea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului ”Supravegherea parcurilor cu plată, care funcționează la nivelul municipiului Sfântu Gheorghe și în Șugaș Băi“

**Amplasamentul:** Studiul va fi implementat în municipiul Sfântu Gheorghe și Baza de agrement Șugaș Băi, județul Covasna, la locațiile din următorul tabel:

Nr.	STRADA	Nr. locuri	Nr. automate
1	Str. 1 Decembrie 1918	131	5
2	Str. Gróf Mikó Imre	57	2
3	Str. Gödri Ferenc	28	2
4	Str. Kriza János	22	1
5	Str. Józef Bem	64	2
6	Str. Nicolae Bălcescu	20	2
7	Str. Oltului	69	3
8	Str. Ciucului	68	3
9	Str. Bisericii	30	2
10	Str. Kőrösi Csoma Sándor	79	3
11	Str. Gábor Áron	87	3
12	P-ța. Mihai Viteazul	16	1
13	Str. Libertății	25	1
14	Str. Váradi József	17	1
15	Str. Bánki Donáth	73	2
16	Str. Fânului	20	1
17	Baza de Agrement Șugaș Băi, sistem de bariere	80	1
	<b>TOTAL</b>	<b>880</b>	<b>35</b>

**II. CADRUL LEGISLATIV**

- OG. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 98/2016, privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

- Instrucțiunea privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, emis de Ministerul Finanțelor Publice, Agenția Națională pentru Achiziții Publice publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 926 din 2 noiembrie 2018;

- HCL nr. 408/2020 privind aprobarea participării Municipiului Sfântu Gheorghe, în asociere cu Sepsiipar SRL Sfântu Gheorghe, la constituirea Sepsi Protekt SA.
- HCL nr. 4/2017 privind aprobarea Regulamentului de funcționare al sistemului de staționare și parcare cu plată a vehiculelor/autovehiculelor în parcările publice cu plată din municipiul Sfântu Gheorghe, cu modificările și completările ulterioare;

### III. INTRODUCERE

În conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 71/2002, privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local serviciile de administrare a domeniului public și privat se înființează și se organizează în baza unor studii de fundamentare întocmite din inițiativa autorităților administrației publice locale. Studiile de fundamentare analizează necesitatea și oportunitatea înființării serviciilor, evaluează indicatorii tehnico-economici, identifică sursele de finanțare a serviciului și recomandă soluția optimă privind modul de organizare și gestionare a serviciilor.

Scopul prezentului studiu de fundamentare îl constituie analiza și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului ”Supravegherea parcarilor cu plată, care funcționează la nivelul municipiului Sfântu Gheorghe și în Șugaș Băi”.

Prin studiul de fundamentare se demonstrează justificarea oportunității delegării serviciului ”Supravegherea parcarilor cu plată, care funcționează la nivelul municipiului Sfântu Gheorghe și în Șugaș Băi”, faptul că delegarea gestiunii serviciului este realizabilă la parametri optimi, răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale privind rolul și impactul obiectivelor respective în viața orașului, și beneficiază de susținere din partea autorității publice locale.

”Supravegherea parcarilor cu plată, care funcționează la nivelul municipiului Sfântu Gheorghe și în Șugaș Băi” este un serviciu public local organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

#### 1) **Obiectivele și cerințele autorității publice tutelare:**

- a) îmbunătățirea calității serviciilor;
- b) asigurarea continuității serviciului;
- c) satisfacerea cerințelor și nevoilor utilizatorilor;
- d) funcționarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a serviciului;
- e) protejarea domeniului public și privat;
- f) crearea de locuri de muncă;

#### 2) **Descrierea activității:**

##### **2.1. Activitatea de supraveghere a sistemului de parcare cu plată din parcările publice situate în Șugaș Băi:**

Parcarea publică cu plată din Șugaș Băi se realizează prin intermediul sistemului automat de parcare compus din panoul LED amplasat pe ultimul stâlp de iluminat public din str. Borvív, bariera automatizată de la intrarea din Șugaș Băi, dispozitivul electronic de plată amplasat în stația de autobuz și camerele video care supraveghează cele 80 locuri de parcare cu plată.

Sistemul funcționează zilnic în perioada de iarnă cu același program cu cel al pârtiilor de schi din Șugaș Băi.

Sepsi Protekt S.A. prin supraveghere și control asigură respectarea prevederilor Regulamentului de funcționare al sistemului de parcare cu plată din parcările publice situate în Șugaș Băi.

##### **2.2. Activitatea de supraveghere a sistemului de parcare cu plată din parcările publice situate în municipiul Sfântu Gheorghe:**

Parcarea publică cu plată din municipiul Sfântu Gheorghe se realizează între intervalul orar 8.30 – 16.30.

În zilele de sâmbătă și duminică, în zilele de sărbători legale sau declarate nelucrătoare, precum și în afara orarului 8.30 – 16.20, parcare este fără plată.

Sepsi Protekt SA prin activitatea de supraveghere și control asigură respectarea prevederilor Regulamentului de funcționare al sistemului de staționare și parcare cu plată a vehiculelor/autovehiculelor în parcurile publice cu plată din municipiul Sfântu Gheorghe.

#### **IV. ANALIZA SITUAȚIEI ACTUALE**

În momentul de față amenajarea, organizarea și exploatarea serviciului de parcare se realizează prin grija administrației publice locale, supravegherea și respectarea controlului parcarilor cu plată în municipiul Sfântu Gheorghe fiind realizată de către angajații Poliției locale a Municipiului Sfântu Gheorghe.

Prin HCL 27/2023 s-a aprobat modificarea HCL nr. 4/2017, privind aprobarea Regulamentului de funcționare al sistemului de staționare și parcare cu plată a vehiculelor/autovehiculelor în parcurile publice cu plată din municipiul Sfântu Gheorghe, cu modificările și completările ulterioare;

Modificările Regulamentului vizează în principiu intensificarea activității de control privind respectarea actului normativ menționat prin atribuirea acestei activități unui agent economic, care să asigure supravegherea parcarilor cu plată, care funcționează la nivelul municipiului Sfântu Gheorghe. Prevederile HCL 27/2023 vizează și reglementarea funcționării sistemului de parcare cu plată din parcurile publice situate în Șugaș Băi prin aprobarea Regulamentului de funcționare al sistemului de parcare cu plată din parcurile publice situate în Șugaș Băi, care devine Anexa nr. 3 la HCL 4/2017.

Modificările continue a numărului parcarilor cu plată care s-au amenajat pe teritoriul municipiului și în Șugaș Băi, introducerea noilor sisteme de plată, cum ar fi plata cu SMS au avut și au în continuare un impact major asupra tuturor celor implicați în aplicarea dispozițiilor Regulamentului, respectiv cetățenii în calitate de utilizatori și beneficiari ai serviciului, persoanele care au rolul de a controla aplicarea acestui act normativ.

Poliția locală nu dispune de personalul necesar pentru desfășurarea în condiții optime în continuare a supravegherii parcarilor cu plată și a noii bariere amplasate la intrarea în Baza de agrement Șugaș Băi.

Modificările aplicate au un impact pozitiv asupra bugetului municipiului ca urmare a administrării mai eficiente a parcarilor cu plată, dar în acest moment pentru a optimaliza serviciul se impune necesitatea intensificării activității de control privind respectarea Regulamentului, atribuind această activitate societății SEPSI PROTEKT SA.

#### **V. PROPUNEREA DE ORGANIZARE A SERVICIULUI PUBLIC**

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ - teritoriale au competența exclusivă în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea, în spiritul și litera legii, serviciile publice de gestionare a domeniului public și privat al unităților administrativ teritoriale.

Alegerea modalității de gestiune a serviciului, conform prevederilor OG nr. 71/2002 - privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Legea nr. 3/2013, se poate realiza prin:

- a) Gestiunea directă
- b) Gestiunea delegată

Indiferent de modalitate de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciilor, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate.

Caietul de sarcini și Regulamentul de serviciu se elaborează și se aprobă de Consiliul Local al municipiului Sfântu Gheorghe în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului.

### **Gestiunea directă**

În cazul gestiunii directe, Consiliul Local al municipiului Sfântu Gheorghe își asumă nemijlocit prestarea serviciului toate sarcinile și responsabilitățile, potrivit legii, privind organizarea, coordonarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului.

### **Gestiunea delegată**

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate, ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.

Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

## **VI. MOTIVAREA DECIZIEI**

În vederea atribuirii parțiale a serviciului de amenajare, organizare și exploatare a locurilor de parcare din municipiul Sfântu Gheorghe și Șugaș Băi, propunem gestiunea delegată, prin care autoritățile administrației publice locale pot apela la un operator specializat de administrare a domeniului public și privat, căruia îi încredințează în baza unui contract de prestări servicii, gestiunea propriu-zisă în vederea realizării obiectivelor.

Consiliul Local al Municipiului Sfântu Gheorghe are dreptul de a urmări, controla și supraveghea modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operator, calitatea serviciilor prestate, modul de administrare, exploatare și conservare a sistemelor publice încredințate prin contractul de delegare.

<b>AVANTAJE</b>	<b>DEZAVANTAJE</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>- Angajare personal;</li><li>- Dezvoltarea capacității tehnice;</li><li>- Creșterea calității serviciului;</li><li>- Dotarea operatorului cu mijloacele necesare desfășurării activității;</li><li>- Impact pozitiv asupra bugetului local al municipiului</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Serviciile prestate trebuie plătite. Aceste plăți nu se pot efectua decât din bugetul local.</li></ul>
<b>OPORTUNITĂȚI</b>	<b>RISURI</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>- Reducerea consumului de resurse;</li><li>- Creșterea competitivității economiei locale.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Există posibilitatea ca societatea să intre în insolvență, fapt care ar periclita buna desfășurare a serviciului și ar obliga autoritatea publică locală să organizeze o nouă procedură.</li></ul>

## **VII. FEZABILITATEA ECONOMICĂ**

Asigurarea serviciului public prin delegare are în vedere continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ, adaptarea permanentă la cerințele utilizatorilor/beneficiarilor serviciilor, și excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciul delegat.

Stabilirea, ajustarea și modificarea prețurilor și a tarifelor se vor efectua în conformitate cu procedura de stabilire, modificare sau ajustare a prețurilor și tarifelor specifice cu respectarea prevederilor legilor speciale.

Structura și nivelul prețurilor, tarifelor și taxelor vor fi stabilite astfel încât:

- a) să acopere costul efectiv al furnizării/prestării serviciului de administrare a domeniului public și privat;
- b) să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare;
- c) să descurajeze consumul excesiv și risipa;
- d) să încurajeze exploatarea eficientă a serviciului;
- e) să încurajeze investițiile de capital;
- f) să respecte autonomia financiară a operatorului.

Aprobarea tarifelor se face de către Consiliul local al municipiului Sfântu Gheorghe.

Preturile și tarifele stabilite trebuie să respecte următoarele cerințe:

- a) asigurarea prestării serviciilor la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță;
- b) realizarea unui raport calitate - cost cât mai bun pentru serviciile prestate pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;

La propunerea operatorului, tarifele pentru alte tipuri de servicii sau activități care nu au fost prevăzute și care pot să apară în timpul contractului, vor putea fi aplicate după aprobarea de către Consiliul local.

#### **Aspecte sociale**

În vederea respectării prevederilor legale cu privire la asigurarea protecției sănătății populației municipiului Sfântu Gheorghe, autoritățile publice locale au obligația de a reglementa desfășurarea activităților din cadrul serviciului cu respectarea următoarelor principii care se referă la aspectele sociale ale orașului:

- a) Responsabilitatea față de cetățeni;
- b) Nediscriminarea și egalitatea de tratament ale utilizatorilor;
- c) Transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

### **VIII. ETAPELE PROCEDURII DE ATRIBUIRE DIRECTĂ A CONTRACTULUI.**

Potrivit art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice: ”(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;
- b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatul, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.”

Sepsi Protekt SA, îndeplinește cumulativ prevederile art. 31, alin (1) din Legea nr. 98/2016 a achizițiilor publice, autoritatea contractantă nu are obligația aplicării legislației în materia achizițiilor publice, și poate atribui direct Contractul de delegare având ca obiect prestarea serviciului de supraveghere a parcarilor cu plată, care funcționează la nivelul municipiului Sfântu Gheorghe și în Șugaș Băi

Prin HCL nr. 408/2020 a fost aprobată participarea municipiului Sfântu Gheorghe, în asocieră cu Sepsiipar SRL, la constituirea societății pe acțiuni Sepsi Protekt SA, având domeniu principal de activitate corespunzător codului CAEN – 8130 Activități de întreținere peisagistică.

Obiectivul principal atât pentru societatea Sepsi Protekt SA, cât și pentru municipiul Sfântu Gheorghe este creșterea calității serviciilor prestate către cetățeni și gestionarea eficientă a resurselor, asigurarea de personal specializat pentru toate domeniile de activitate ale societății.

Societatea – întreprindere publică își desfășoară activitatea cu respectarea prevederilor Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare și O.U.G. nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru atribuirea directă către societatea Sepsi Protekt SA Sfântu Gheorghe, a Contractului este necesară aprobarea de către Consiliul Local al municipiului Sfântu Gheorghe a următoarelor:

- Studiul de fundamentare
- Regulamentul serviciului
- Caietul de sarcini
- Modelul contractului ce urmează a fi încheiat între Municipiul Sfântu Gheorghe și societatea Sepsi Protekt SA
- Tarifele serviciului – Oferta de preț

## **IX. CONCLUZII**

Gestionarea delegată a serviciului de administrare a domeniului public și privat este o alternativă mai viabilă decât exploatarea directă de către municipiul Sfântu Gheorghe în gestiune directă, care este motivată în special de lipsa personalului angajat al municipiului, lipsă de experiență și competență în domeniu pentru asigurarea serviciilor de calitate.

În concluziile prezentului Studiu de fundamentare menționează următoarele:

- având în vedere noile tendințe la nivel național, precum și avantajul controlului direct asupra operatorului, exercitat de autoritățile administrației publice locale se recomandă ca modalitate de gestiune ”gestiunea delegată” prin negociere directă cu Sepsi Protekt SA.

- prestarea activităților edilitar-gospodărești din cadrul serviciului de administrare a domeniului public și privat se vor realiza în baza caietului de sarcini și a regulamentului aprobat de Consiliul Local;

- se recomandă o durată a contractului de prestări servicii de 3 an, cu posibilitatea prelungirii în conformitate cu legislația în vigoare.

Față de cele de mai sus, considerăm necesar încheierea, cu respectarea prevederilor legale în vigoare, a unui contract de delegare, pentru activitățile menționate în prezentul studiu, cu societatea Sepsi Protekt SA.