

STUDIUL DE OPORTUNITATE
privind necesitatea și stabilirea condițiilor optime de delegare a unei activități din
cadrul serviciului de amenajare, organizare și exploatare a parcarilor

Supravegherea parcarilor cu plată, care funcționează la nivelul municipiului Sfântu
Gheorghe și în Șugaș Băi

I. DATE GENERALE:

Titularul studiului:

Denumirea legală completă	municipiul Sfântu Gheorghe
Cod de înregistrare fiscală	4404605
Statutul legal	Unitate Administrativ Teritorială
Adresa oficială	Sfântu Gheorghe str. 1 Decembrie 1918
Reprezentant legal	Antal Árpád - András
Situl organizației	www.sepsiszentgyorgyinfo.ro

Denumirea obiectivului: Studiu de oportunitate privind necesitatea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului ”Supravegherea parcarilor cu plată, care funcționează la nivelul municipiului Sfântu Gheorghe și în Șugaș Băi”.

Amplasamentul: Studiul va fi implementat în municipiul Sfântu Gheorghe și Baza de agrement Șugaș Băi, județul Covasna, la locațiile din următorul tabel:

Nr.	SRADA	Nr. Locuri
1	Str. 1 Decembrie 1918	131
2	Str. Gróf Mikó Imre	57
3	Str. Gödri Ferenc	28
4	Str. Kriza János	22
5	Str. Józef Bem	64
6	Str. Nicolae Bălcescu	20
7	Str. Oltului	69
8	Str. Ciucului	68
9	Str. Bisericii	30
10	Str. Körösi Csoma Sándor	79
11	Str. Gábor Áron	87
12	Str. Mihai Viteazul	16
13	Str. Libertății	25
14	Str. Váradi József	17
15	Str. Bánki Dónát	73
16	Str. Fânului	20
17	Baza de Agrement Șugaș Băi, sistem de bariere	80
	TOTAL	880

II. CADRUL LEGISLATIV

- OG. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- HCL nr. 408/2020 privind aprobarea participării municipiului Sfântu Gheorghe, în asociere cu Sepsipar SRL Sfântu Gheorghe, la constituirea Sepsipar SA.
- HCL nr. 4/2017 privind aprobarea Regulamentului de funcționare al sistemului de staționare și parcare cu plată a vehiculelor/autovehiculelor în parcarile publice cu plată din municipiul Sfântu Gheorghe, cu modificările și completările ulterioare.

III. INTRODUCERE

În conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local serviciile de administrare a domeniului public și privat în vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii consiliul local aprobă, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii sau de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de delegare a gestiunii.

Scopul prezentului studiu de fundamentare îl constituie analiza și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului **”Supravegherea parcarilor cu plată, care funcționează la nivelul municipiului Sfântu Gheorghe și în Șugaș Băi”**.

Prin studiul se demonstrează justificarea oportunității delegării serviciului **”Supravegherea parcarilor cu plată, care funcționează la nivelul municipiului Sfântu Gheorghe și în Șugaș Băi”**, faptul că delegarea gestiunii serviciului este realizabilă la parametri optimi, răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale privind rolul și impactul obiectivelor respective în viața orașului, și beneficiază de susținere din partea autorității publice locale.

”Supravegherea parcarilor cu plată, care funcționează la nivelul municipiului Sfântu Gheorghe și în Șugaș Băi” este un serviciu public local organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

1) Obiectivele și cerințele autorității publice tutelare:

- a) îmbunătățirea calității serviciilor;
- b) asigurarea continuității serviciului;
- c) satisfacerea cerințelor și nevoilor utilizatorilor;
- d) funcționarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a serviciului;
- e) protejarea domeniului public și privat;
- f) crearea de locuri de muncă;

2) Descrierea activității:

2.1. Activitatea de supraveghere al sistemului de parcare cu plată din parcarile publice situate în Șugaș Băi:

Parcarea publică cu plată din Șugaș Băi se realizează prin intermediul sistemului automat de parcare compus din panoul LED amplasat pe ultimul stâlp de iluminat public din str. Borvíz, bariera automatizată de la intrarea din Șugaș Băi, dispozitivul electronic de plată amplasat în stația de autobuz și camerele video care supraveghează cele 80 locuri de parcare cu plată.

Sistemul funcționează zilnic în perioada de iarnă cu același program cu cel al pârtiilor de schi din Șugaș Băi.

Sepsi Protekt SA prin supraveghere și control asigură respectarea prevederilor Regulamentului de funcționare al sistemului de parcare cu plată din parcarile publice situate în Șugaș Băi.

2.2. Activitatea de supraveghere al sistemului de parcare cu plată din parcarile publice situate în municipiul Sfântu Gheorghe:

Parcarea publică cu plată din municipiul Sfântu Gheorghe se realizează între intervalul orar 8:30 – 16:30.

În zilele de sâmbătă și duminică, în zilele de sărbători legale sau declarate nelucrătoare, precum și în afara orarului 8:30 – 16:20, parcare este fără plată.

Sepsi Protekt SA prin supraveghere și control asigură respectarea prevederilor Regulamentului de funcționare al sistemului de staționare și parcare cu plată a vehiculelor/autovehiculelor în parcarile publice cu plată din municipiul Sfântu Gheorghe.

IV. ANALIZA SITUAȚIEI ACTUALE

În anul 2023, prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Sfântu Gheorghe nr. 28/2023, s-a aprobat delegarea unei activități din cadrul serviciului de amenajare, organizare și exploatare a parcarilor, respectiv atribuirea Contractului de delegare a

serviciului de supraveghere a parcarilor cu plată care funcționează la nivelul municipiului Sfântu Gheorghe, către societatea SEPSI PROTEKT SA, la care municipiul Sfântu Gheorghe are calitatea de asociat.

Anterior adoptării acestei hotărâri, activitatea de amenajare, organizare și exploatare a parcarilor era realizată direct de administrația publică locală, iar supravegherea și controlul respectării regimului parcarilor cu plată erau asigurate de angajații Poliției Locale a municipiului Sfântu Gheorghe.

Ulterior delegării, pe fondul extinderii continue a numărului parcarilor cu plată amenajate pe teritoriul municipiului Sfântu Gheorghe și în Șugaș Băi, precum și al introducerii unor noi sisteme moderne de plată – plata prin SMS, aplicații mobile și online, concomitent cu eliminarea posibilității de achiziționare a tichetelor prin automate de parcare – au intervenit modificări semnificative în modul de operare al serviciului. Aceste schimbări au avut și continuă să aibă un impact major atât asupra cetățenilor, în calitate de utilizatori și beneficiari ai serviciului, cât și asupra personalului implicat în aplicarea și controlul respectării prevederilor Regulamentului.

Implementarea acestor măsuri a generat efecte pozitive asupra bugetului municipiului, ca urmare a unei administrări mai eficiente a parcarilor cu plată, activitate care a fost realizată în mod corespunzător de către societatea SEPSI PROTEKT SA, demonstrând capacitatea acesteia de a gestiona eficient serviciul delegat.

În acest context, pentru asigurarea unei funcționări optime a serviciului și creșterea gradului de conformare la prevederile Regulamentului, se impune necesitatea intensificării activității de control privind respectarea regimului parcarilor cu plată, prin atribuirea acestei activități societății SEPSI PROTEKT SA în continuare.

V. PROPUNEREA DE ORGANIZARE A SERVICIULUI PUBLIC

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ - teritoriale au competența exclusivă în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea, în spiritul și litera legii, serviciile publice de gestionare a domeniului public și privat al unităților administrativ teritoriale.

Alegerea modalității de gestiune a serviciului, conform prevederilor OG nr. 71/2002 - privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Legea nr. 3/2013, se poate realiza prin:

- a) Gestiunea directă
- b) Gestiunea delegată

Indiferent de modalitate de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciilor, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarificare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate.

Caietul de sarcini și Regulamentul de serviciu se elaborează și se aprobă de Consiliul Local al municipiului Sfântu Gheorghe în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului.

Gestiunea directă

În cazul gestiunii directe, Consiliul Local al municipiului Sfântu Gheorghe își asumă nemijlocit prestarea serviciului toate sarcinile și responsabilitățile, potrivit legii, privind organizarea, coordonarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului.

Gestiunea delegată

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor

de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.

Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

VI. MOTIVAREA DECIZIEI

În vederea atribuirii parțiale a serviciului de amenajare, organizare și exploatare a locurilor de parcare din municipiul Sfântu Gheorghe și Șugaș Băi propunem gestiunea directă, prin care autoritățile administrației publice locale pot apela la un operator specializat de administrare a domeniului public și privat, căruia îi încredințează în baza unui contract de prestări servicii, gestiunea propriu-zisă în vederea realizării obiectivelor.

Consiliul local al municipiului Sfântu Gheorghe are dreptul de a urmări, controla și supraveghea modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operator, calitatea serviciilor prestate, modul de administrare, exploatare și conservare a sistemelor publice încredințate prin contractul de delegare.

VII. FEZABILITATEA ECONOMICĂ

Asigurarea serviciului public are în vedere continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ, adaptarea permanentă la cerințele utilizatorilor/beneficiarilor serviciilor, și excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciul delegat.

Stabilirea, ajustarea și modificarea prețurilor și a tarifelor se vor efectua în conformitate cu procedura de stabilire, modificare sau ajustare a prețurilor și tarifelor specifice cu respectarea prevederilor legilor speciale.

Structura și nivelul prețurilor, tarifelor și taxelor vor fi stabilite astfel încât:

- a) să acopere costul efectiv al furnizării/prestării serviciului de administrare a domeniului public și privat;
- b) să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare;
- c) să descurajeze consumul excesiv și risipa;
- d) să încurajeze exploatarea eficientă a serviciului;
- e) să încurajeze investițiile de capital;
- f) să respecte autonomia financiară a operatorului.

Aprobarea tarifelor se face de către Consiliul local al municipiului Sfântu Gheorghe.

Preturile și tarifele stabilite trebuie să respecte următoarele cerințe:

- a) asigurarea prestării serviciilor la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță;
- b) realizarea unui raport calitate - cost cât mai bun pentru serviciile prestate pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;

La propunerea operatorului, tarifele pentru alte tipuri de servicii sau activități care nu au fost prevăzute și care pot să apară în timpul contractului, vor putea fi aplicate după aprobarea de către Consiliul local.

Aspecte referitoare la mediu

Având în vedere normele legislative privind protecția mediului și adaptarea continuă a acestora la standardele Uniunii Europene, autoritatea administrației publice locale are responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru locuitorii municipiului. În desfășurarea activității este obligatorie respectarea principiilor ecologice.

Aspecte sociale

În vederea respectării prevederilor legale cu privire la asigurarea protecției sănătății populației municipiului Sfântu Gheorghe, autoritățile publice locale au obligația de a reglementa desfășurarea activităților din cadrul serviciului cu respectarea următoarelor principii care se referă la aspectele sociale ale orașului:

- a) Responsabilitatea față de cetățeni;

- b) Nediscriminarea și egalitatea de tratament ale utilizatorilor;
- c) Transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

VIII. ETAPELE PROCEDURII DE ATRIBUIRE DIRECTĂ A CONTRACTULUI.

(1) În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

- a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;

- b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz.

- c) societăți reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară definite conform art. 5 lit. i) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, având ca scop servicii de administrare a domeniului public și privat, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

- a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de administrare a domeniului public și privat, în calitate de acționari/asociați ai operatorului prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similare celor pe care le exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

- b) operatorul respectiv desfășoară mai mult de 80% din activități în vederea îndeplinirii sarcinilor care i-au fost încredințate de către autoritatea care îl controlează;

- c) capitalul social al operatorului respectiv este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de către unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului este exclusă.

Societatea Sepsi Protekt SA, îndeplinește cumulativ prevederile art. 11. Al Ordonanței 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, autoritatea contractantă nu are obligația aplicării legislației în materia achizițiilor publice, și poate atribui direct Contractul de delegare având ca obiect prestarea serviciului de supraveghere a parcarilor cu plată, care funcționează la nivelul municipiului Sfântu Gheorghe și în Șugaș Băi.

Prin HCL nr. 408/2020 a fost aprobată de către municipiul Sfântu Gheorghe înființarea societății pe acțiuni Sepsi Protekt SA, având domeniu principal de activitate corespunzător codului CAEN – 8130 Activități de întreținere peisagistică.

Obiectivul principal atât pentru societatea Sepsi Protekt SA, cât și pentru municipiul Sfântu Gheorghe este creșterea calității serviciilor prestate către cetățeni și

gestionarea eficientă a resurselor, asigurarea de personal specializat pentru toate domeniile de activitate ale societății.

Societatea – întreprindere publică își desfășoară activitatea cu respectarea prevederilor Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare și OUG nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru atribuirea directă către societatea Sepsi Protekt SA Sfântu Gheorghe, a Contractului este necesară aprobarea de către Consiliul Local al Municipiului Sfântu Gheorghe a următoarelor :

- Studiul de oportunitate;
- Regulamentul serviciului;
- Caietul de sarcini;
- Modelul contractului ce urmează a fi încheiat între Municipiul Sfântu Gheorghe și societatea Sepsi Protekt SA;
- Tarifele serviciului.

IX. CONCLUZII

Având în vedere noile tendințe la nivel național, precum și avantajul controlului direct asupra operatorului, exercitat de Consiliul local al municipiului Sfântu Gheorghe se recomandă ca modalitate de gestiune ”gestiunea directă” prin atribuire directă a contractului de delegare societății Sepsi Protekt SA.

Prestarea activităților edilitar-gospodărești din cadrul serviciului de administrare a domeniului public și privat se vor realiza în baza caietului de sarcini și a regulamentului aprobat de Consiliul Local.

Se recomandă o durată a contractului de prestări servicii de 2 an, cu posibilitatea prelungirii în conformitate cu legislația în vigoare.

Față de cele de mai sus, considerăm necesar încheierea, cu respectarea prevederilor legale în vigoare, a unui contract de delegare, pentru activitățile menționate în prezentul studiu, cu societatea Sepsi Protekt SA.