

Anexa nr 1 la
hotărârea nr 368 / 2018



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
"SISTEM INTEGRAT DE MANAGEMENT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL COVASNA"

KOVASZNA MEGYE INTEGRÁLT HULLADÉKGAZDÁLKODÁSI RENDSZERÉNEK FEJLESZTÉSI EGYESÜLETE
INTERCOMMUNITY DEVELOPMENT ASSOCIATION FOR COVASNA COUNTY'S INTEGRATED
WASTE MANAGEMENT SYSTEM

(+40)0371606269/ adismidcovasna@yahoo.com / www.adisimd.ro
Pța Libertății, nr. 2, Sfântu Gheorghe, jud. Covasna, 520008

ADI SMID
JUD. COVASNA
INTRARE NR. 153
IESIȘ
Ziua Luna Anul
22 10 2018

Studiu privind integrarea Orașului Baraolt în Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Covasna (SMID Covasna)

Echipa de lucru nominalizată prin Decizia directorului executiv al ADI Simd Covasna nr. 2/22.10.2018 având următoarea componență: dl. Ambrus Jozsef, dl. Benedek Csaba, dna Balogh Boglarka, dl. Baki Janos și dl. Szebeni Ioan, am elaborat prezentul act prin care am analizat respectarea dispozițiilor Legii nr. 100/2016 privind concesiunile, în vederea modificării Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017, încheiat de județul Covasna, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale, membri ai asociației și cu operatorul economic S.C. ECO BIHOR S.R.L.

1. Scurt istoric

La momentul elaborării Proiectului "Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Covasna", denumit în continuare - "SMID Covasna", prin care s-a construit "Centrul de management integrat al deșeurilor denumit în continuare CIMD Boroșneu Mare", orașul Baraolt nu a devenit membru al Asociației de dezvoltare intercomunitare "Sistem integrat de management al deșeurilor în județul Covasna", denumit în continuare SIMD Covasna.

În consecință, la momentul elaborării Aplicației de finanțare, această unitate administrativ-teritorială nu a fost luată în considerare, iar la momentul organizării procedurii de atribuire pentru delegarea serviciilor de operare a CIMD Boroșneu Mare, acesta nu a fost inclus în procedură. Activitățile care se prestează în cadrul CIMD Boroșneu Mare sunt: în sortarea deșeurilor colectate selectiv, compostarea biodeșeurilor și depozitarea deșeurilor menajere colectate în amestec. În urma licitației publice s-a semnat Contractul de delegare a gestiunii

serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017 cu operatorul economic S.C. ECO BIHOR S.R.L.

Deoarece UAT Baraolt nu a fost membru al ADI SIMD Covasna și nu au fost inclus în contractul de delegare, deșeurile generate pe raza acestei unități nu sunt tratate și depozitate la CMID Boroșneu Mare, deși operatorul de colectare este cel desemnat de către ADI ECO SEPSI, respectiv S.C. TEGA S.A.

2. Justificarea necesității integrării Orașului Baraolt SMID-ului:

Prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană, România s-a angajat să asigure conformarea a mai multor obligații cum ar fi: reducerea depozitării a cantităților deșeuri biodegradabile municipale până în anul 2016 (Directiva 199/31/CE privind depozitele de deșeuri), reciclarea și valorificarea deșeurilor din ambalaje (Directiva 94/62/Ce privind ambalajele și deșeurile din ambalaje), respectiv pregătirea pentru reutilizarea și reciclarea deșeurilor municipale (Directiva 2008/98/Ce privind deșeurile). În cazul în care România nu respectă termenele de conformare, Curtea Europeană de Justiție poate dispune aplicarea de penalități, care vor fi recuperate în final de la UAT-uri, întrucât aceștia au obligațiile de îndeplini cele asumate de România, astfel cum sunt reglementate prin Legea nr. 51/2006, Legea nr. 101/2006, Legea nr. 211/2011, H.G. nr. 349/2005, H.G. nr. 942/2017, etc.

Pentru sprijinirea României în vederea conformării cu directivele europene, Uniunea Europeană a alocat fonduri europene pentru realizarea proiectelor privind SMID-urile, iar pentru utilizarea resurselor financiare disponibile, a fost creat un cadru instituțional adecvat pentru gestionarea în comun a infrastructurii aferente și a serviciilor de operare a SMID-urilor prin crearea ADI-ilor.

3. Consecințele neintegrării UAT Baraolt SMID-ului sunt următoarele:

SMID-urile încep să funcționeze în fiecare județ, iar criteriile acestora sunt ca deșeurile să fie gestionate la nivelul fiecărui județ, nu se permite transferul acestora interjudețean. Ca urmare, există posibilitatea reală ca deșeurile colectate de pe raza acestei UAT la un moment dat să nu poate fi acceptate de un depozit de deșeuri din alt județ. Obligațiile legale ale UAT Baraolt, mai sus menționate, să nu pot fi îndeplinite nefăcând parte din Sistemul integrat al județului Covasna.

4. Situația actuală a UAT Baraolt:

Prin Încheierea Judecătorei Sfântu Gheorghe, pronunțată în Dosarul nr. 2551/305/2018 la data de 17 mai 2018, Orașul Baraolt a devenit membru al Asociației de dezvoltare intercomunitară "Sistem integrat de management al deșeurilor în Județul Covasna". Astfel, reprezentanții UAT Baraolt și ceilalți membri ai asociației, și-au manifestat intenția de a se integra în Sistemul de management al deșeurilor creat la nivelul județului Covasna, urmând a beneficia de facilitățile existente la CMID Boroșneu Mare.

În baza celor expuse mai sus, urmează să fie modificat Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017.

În ceea ce privește respectarea condiționalităților Contractului de finanțare încheiat cu Ministerul Mediului și Pădurilor -AM POS Mediu, precizăm că a fost obținut acordul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene - DGPEIM, conform adresei nr. 56762/03.10.2017, prin care s-a comunicat că în cazul în care sunt respectate dispozițiile Legii nr. 100/2016, se consideră că modificarea contractului de delegare poate fi efectuată. (anexăm prezentei adresa)

În ceea ce privește asigurarea respectării prevederilor legale care au stat la baza încheierii Contractului de delegare a serviciilor, trebuie să se aibă în vedere dispozițiile Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, sens în care vă expunem următorul punct de vedere:

- În conformitate cu dispozițiile art. 116 alin. (3) din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile prezenta lege se aplică contractelor de concesiune încheiate după data intrării în vigoare a acesteia;
- În conformitate cu prevederile art. 107 din Legea nr. 100/2016:
"Art. 107 (1) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, atunci când sunt îndeplinite, în mod cumulativ, următoarele condiții:
a) valoarea modificării este mai mică decât pragul prevăzut la art. 11 alin. (1);
b) valoarea modificării este mai mică de 10% din valoarea concesiunii inițiale de lucrări sau a concesiunii inițiale de servicii.
(2) Modificarea contractului de concesiune potrivit prevederilor alin. (1) nu poate aduce atingere caracterului general al concesiunii de lucrări sau al concesiunii de servicii. [...]"
Se apreciază că orice alte prevederi din materia achizițiilor publice/concesiunilor și a modificării contractelor încheiate în baza acestor legii nu sunt aplicabile.

Situația de fapt

- Pentru a stabili impactul asupra condițiilor de modificare a contractului ADI SIMD Covasna prin adresa nr. 75/07.06.2018 a solicitat de la operatorul de colectare S.C. TEGA S.A., cantitățile de deșeuri municipale care ar trebui să ajungă la CMID. S.C. TEGA S.A. prin adresa nr. 14814/11.06.2018, înregistrată la ADI SIMD Covasna, a comunicat datele solicitate.
- Valoarea totală a contractului de operare CMID, calculat pe baza ofertei câștigătoare privind cantitatea de deșeuri depozitate și tariful oferat, este de 34.261.227 lei, corespunzând unei sume anuale de 3.806.803 lei.
- Cantitățile estimate la momentul elaborării documentației de atribuire și cele aferente UAT Baraolt colectate în anul 2017 sunt conform celor din următorul tabel :

activități	cantități/tone	
	Estimate licitație	Baraolt - 2017
depozitare	49.439	2.191,83
sortare	6.684	80,12
compostare	7.790	43,2

Precizăm că, facem referire doar la cantitățile anuale depozitate deoarece impactul asupra condițiilor de modificare a contractului este determinat doar de aceste cantități, deoarece concesionarul solicita plata tarifului doar pentru activitatea depozitare - 77 lei.

În conformitate cu tarifele ofertate de operatorul CMID, cantității suplimentare depozitate de pe raza teritorială a UAT Baraolt îi corespunde o sumă de 1.518.938,19 lei aferentă întregii perioade contractuale, iar anual îi corespunde o sumă de 168.770,9 lei.

Cantitatea de deșeuri estimată prin documentație a fost de 49.439 tone/an, cantitatea anuală care urmează a fi depozitată de pe raza teritorială UAT Baraolt, reprezintă sub 4,5 % din cea estimată, același procent fiind aplicat și în ceea ce privește valorile contractuale.

5. Concluzie

Având în vedere că sumele mai sus indicate aferente cantităților de deșeuri generate la nivelul UAT Baraolt reprezintă sub 10 % din valoarea concesiunii inițiale, și mai mult decât atât prin implementarea unui sistem de colectare separată există posibilitatea reală ca aceste cantități

depozitate să fie diminuate, considerăm că sunt îndeplinite condițiile legale de modificare a contractului în sensul celor mai sus expuse.

În mod evident caracterul general al concesiunii va fi menținut având în vedere că se vor efectua aceleași tipuri de servicii.

Totodată sunt respectate și dispozițiile art. 106 din Legea nr. 100/2016, întrucât prin această modificare propusă nu este introdusă nicio condiție nouă care ar fi putut influența rezultatul procedurii de evaluare a ofertelor.

Având în vedere experiența altor autorități locale/ ADI-uri vă rugăm să considerați acest demers și ca o măsură eficientă pentru a asigura operatorului CMID Boroșneu Mare, cantitățile estimate la momentul elaborării documentației procedurii de atribuire și utilizare adecvată a infrastructurii realizate prin proiectul SMID Covasna.

Întocmit azi, 22.10.2018

AMBRUS Jozsef

BENEDEK Csaba

BALOGH Boglarka

BAKI Janos

SZEBENI Ioan